

**ПОЛТАВСЬКА ОБЛАСНА РАДА****Р І Ш Е Н Н Я****Про Звернення депутатів Полтавської обласної ради  
до Верховної Ради України та Кабінету Міністрів України  
щодо спрощення процедури обліку благодійної та гуманітарної допомоги**

Керуючись частиною другою статті 43, частиною четвертою статті 47 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», з метою ефективної роботи органів місцевого самоврядування у частині отримання, обліку, звітності гуманітарної та благодійної допомоги,

**ОБЛАСНА РАДА ВИРІШИЛА:**

1. Прийняти Звернення депутатів Полтавської обласної ради до Верховної Ради України та Кабінету Міністрів України щодо спрощення процедури обліку благодійної та гуманітарної допомоги, що додається на 2 аркушах.
2. Надіслати Звернення на адресу Верховної Ради України та Кабінету Міністрів України.

**Голова обласної ради****Олександр БЛЕНЬКИЙ**

**Звернення**  
**депутатів Полтавської обласної ради до Верховної Ради України та**  
**Кабінету Міністрів України щодо спрощення процедури обліку**  
**благодійної та гуманітарної допомоги**

Від початку повномасштабного воєнного вторгнення російської федерації на територію України вся країна перейшла на новий формат життя та роботи. Наразі органи місцевого самоврядування, насамперед, зосередили свою діяльність на забезпечення потреб Збройних Сил України та територіальної оборони, також територіальні громади активно долучені до питань волонтерської роботи тощо.

Значна частина закладів освіти, охорони здоров'я та соціальних закладів на території України використовується для забезпечення тимчасового проживання громадян, що були змушені покинути свої домівки, та забезпечення їх усім необхідним.

У зв'язку з цим багато територіальних громад по всій Україні отримують благодійну та гуманітарну допомогу.

Нещодавно Уряд постановою від 05.03.2022 № 202 «Деякі питання отримання, використання, обліку та звітності благодійної допомоги» (далі – постанова № 202) установив, що в умовах воєнного стану не поширюються встановлені законодавством вимоги щодо отримання, використання, обліку та звітності благодійної допомоги від юридичних та фізичних осіб – резидентів та нерезидентів.

Однак, вказаною постановою не призупинені нормативні акти, якими передбачено складання первинних документів, ведення бухгалтерського обліку та звітування про гуманітарну допомогу, а також не визначено механізм отримання, використання, обліку та звітності гуманітарної допомоги, яка надходить до органів місцевого самоврядування.

Наразі досить багато міжнародних благодійних організацій готові надавати допомогу територіальним громадам України задля підтримки та забезпечення людей постраждалих від війни. Однак, для взяття на облік такої допомоги територіальним громадам необхідно отримати від донора первинний документ, який містить ряд чітко визначених реквізитів передбачених Положенням про документальне забезпечення записів у бухгалтерському обліку, затвердженим Наказом Міністерства фінансів України від 24.05.1995 № 88. Не усі міжнародні організації погоджуються оформляти документи згідно встановлених вимог, вважаючи це надмірним формалізмом. Тому, у зв'язку з необхідністю ведення належного бухгалтерського обліку, органи місцевого самоврядування вимушені відмовлятися від такої допомоги через ризик накладення відповідних санкцій.

Через відсутність нормативного акту, який би чітко регламентував питання отримання, використання, обліку та звітності гуманітарної допомоги у період воєнного стану та встановлення на законодавчому рівні кримінальної відповідальності за нецільове використання гуманітарної допомоги органи місцевого самоврядування вимушені забезпечувати максимальне документальне оформлення такої допомоги, відповідно до чинного законодавства (оформлення первинних документів, згідно встановлених форм,

оцінка, взяття на облік, видачу, списання, звітність), навіть тоді коли вони діють як «ХАБИ» (тобто приймають вантажі для подальшої їх передачі відповідним категоріям споживачів).

Статтею 54 Закону України «Про запобігання корупції» забороняється державним органам, органам влади Автономної Республіки Крим, органам місцевого самоврядування одержувати від фізичних, юридичних осіб безоплатно грошові кошти або інше майно, нематеріальні активи, майнові переваги, пільги чи послуги, крім випадків, передбачених законами або чинними міжнародними договорами, згоду на обов'язковість яких надано Верховною Радою України.

Незаконне одержання від фізичних, юридичних осіб безоплатно грошових коштів або іншого майна, нематеріальних активів, майнових переваг, пільг чи послуг за наявності підстав тягне за собою відповідальність відповідних посадових осіб державних органів, органів влади Автономної Республіки Крим, органів місцевого самоврядування.

Частина 4 статті 11 Закону України «Про гуманітарну допомогу» передбачає, що у разі відсутності обліку щодо отримання та цільового використання гуманітарної допомоги вона вважається використаною не за цільовим призначенням.

Враховуючи норми вищевказаного законодавства, органи місцевого самоврядування вимушені постійно доводити правомірність отримання гуманітарної та благодійної допомоги витрачаючи час на бюрократичне оформлення бухгалтерських документів.

Чітке визначення та спрощення процедури отримання, використання, обліку та звітності благодійної допомоги та гуманітарної допомоги органами місцевого самоврядування, в умовах воєнного стану, дасть можливість оперативно вирішувати питання матеріального та фінансового забезпечення як внутрішньо переміщених осіб так і потреб Збройних Сил України, територіальної оборони.

З метою практичного впровадження постанови № 202 та забезпечення ефективної роботи органів місцевого самоврядування, просимо розробити та затвердити порядок отримання, обліку та звітності гуманітарної та благодійної допомоги під час дії воєнного стану, який дозволить органам місцевого самоврядування отримувати і видавати гуманітарну та благодійну допомоги набувачам без відображення такої господарської операції в бухгалтерському обліку.

Забезпечення злагодженої співпраці органів державної влади, органів місцевого самоврядування, волонтерів, благодійників та кожного українця наближає Україну до перемоги!

*Прийнято на засіданні  
сесії обласної ради восьмого скликання  
2022 року*

## **ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**

### **до проєкту рішення «Про Звернення депутатів Полтавської обласної ради до Верховної Ради України та Кабінету Міністрів України щодо спрощення процедури обліку благодійної та гуманітарної допомоги»**

Розробник проєкту рішення: постійна комісія Полтавської обласної ради з питань бюджету та управління майном. Проєкт рішення не є нормативно-правовим актом.

Мета: необхідність ефективної роботи органів місцевого самоврядування у частині отримання, обліку, звітності гуманітарної та благодійної допомоги

#### **1. Підстава розроблення проєкту рішення**

Проєкт рішення «Про Звернення депутатів Полтавської обласної ради до Верховної Ради України та Кабінету Міністрів України щодо спрощення процедури обліку благодійної та гуманітарної допомоги» розроблено за власною ініціативою постійної комісії Полтавської обласної ради з питань бюджету та управління майном.

#### **2. Обґрунтування необхідності прийняття рішення**

Прийняття проєкту рішення обумовлюється необхідністю врегулювання питання щодо спрощення процедури обліку благодійної та гуманітарної допомоги.

#### **3. Суть проєкту рішення**

Проєктом рішення пропонується прийняти Звернення депутатів Полтавської обласної ради до Верховної Ради України, Кабінету Міністрів України щодо необхідності спрощення процедури обліку благодійної та гуманітарної допомоги та направити його на адресу Верховної Ради України, та Кабінету Міністрів України.

#### **4. Правові аспекти:**

- Закон України «Про місцеве самоврядування в Україні»;
- Постанова Кабінету Міністрів України від 05.03.2022 № 202 «Деякі питання отримання, використання, обліку та звітності благодійної допомоги».

#### **5. Фінансово-економічне обґрунтування**

Прийняття і виконання цього рішення не потребує фінансових витрат з обласного бюджету.

**6. Позиція заінтересованих осіб/органів/сторін**

Проект рішення не потребує погодження заінтересованими органами.

**7. Громадське обговорення**

Проект рішення не потребує проведення громадського обговорення.

**8. Запобігання корупції**

У проекті рішення відсутні процедури, які можуть містити ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов'язаних з корупцією.

**9. Прогноз результатів**

Прийняття рішення дасть можливість регламентувати питання спрощення процедури обліку благодійної та гуманітарної допомоги.

**Голова постійної комісії  
обласної ради з питань бюджету  
та управління майном**

**Лариса БОСЕНКО**